



# **Normativa Ambiental Venezolana Relacionada a la Actividad Industrial**

## **Taller General**

**Tekoa Ingenieros C.A.**



## Contenido

- **Importancia del conocimiento de las normativa ambiental**
- **Pirámide de Kelsen**  
(Jerarquización de nuestra legislación ambiental)
- **Aspectos Importantes de:**
  - *Constitución Nacional*
  - *Leyes Orgánicas*
  - *Leyes Ordinarias*
- **Breve resumen de:**
  - *Decreto 1.257 y Resolución 056*
  - *Decreto 883*
  - *Decreto 638*
  - *Decreto 2.635*





## Importancia del conocimiento de la normativa ambiental para nuestro desempeño profesional

- **Conocimiento de las obligaciones en los diseños, construcción, operación, desmantelamiento y clausura de proyectos**
- **Beneficios agregados a nuestros clientes, comunidades y entorno**
- **Identificación temprana de conflictos ambientales**
- **Interdisciplinariedad en función de mejores resultados y mejor planificación de ejecución**
- **Conocimiento de Obligaciones y Derechos asociados**
- **Evitar sanciones**



## PIRÁMIDE DE Kelsen





## Constitución Nacional

- Nuevos planteamientos ambientales mucho más específicos





## **CONSTITUCIÓN NACIONAL (1999)**

**Art. 127, 128 y 129**

**Establece un capítulo especialmente dedicado a los derechos ambientales**

**Supera con visión sistemática o de totalidad, la concepción de la denominación del término conservación clásica, que sólo procuraba la protección de los recursos naturales.**

**Actualmente sigue una tendencia mundial: políticas ambientales de amplio alcance (tratados internacionales).**



## CONSTITUCIÓN NACIONAL (1999)

### Actualmente:

**La protección ambiental tiene por objeto garantizar un desarrollo ecológico, social y económicamente sustentable, y que el uso de los recursos por parte de las presentes generaciones, no comprometa, el patrimonio de las futuras.**





## CONSTITUCIÓN NACIONAL (1999)

Se establece la obligación del estado de garantizar un desarrollo ecológico, social y económicamente sustentable.





## Leyes Orgánicas

Ley Orgánica del Ambiente (1976)  
Ley Orgánica para la Ordenación  
del Territorio (1983)

- Poca afinidad a la realidad actual
- Desactualizadas



## **LEY ORGÁNICA DEL AMBIENTE (1976)**

**Hecho jurídico de avanzada**

**Estableció los lineamientos para la acción del Estado destinada a la protección jurídica de los bienes considerados como valores ambientales esenciales a la existencia y desarrollo de la población**

**No fue suficientemente eficaz en sancionar infracciones, por lo cual se promulga la [Ley Penal del Ambiente](#)**





## **LEY ORGÁNICA DEL AMBIENTE (1976)**

**Establece que toda Actividad Susceptible de Degradar el Ambiente queda sometida al control del Ejecutivo Nacional.**

**Establece que los infractores a las disposiciones serán sancionados con multas, medidas de seguridad o con penas privativas de la libertad y que el MARN puede ejercer medidas tales como cierre temporal, cierre definitivo, modificación o demolición de estructuras, entre otros.**





## **LEY ORGÁNICA DEL AMBIENTE (1976)**

**Se desarrolla en tres (3) áreas:**

- **Planificación ambiental**
- **Establece los ilícitos ambientales y sus sanciones**
- **Crea los organismos que a nivel nacional han de velar por la conservación del ambiente**



## LEY ORGÁNICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO (1983)

**Regular la planificación y ordenación del territorio cuyo objeto primordial es establecer los lineamientos que regirán el proceso de ordenación del territorio, conforme a la estrategia de desarrollo económico y social a largo plazo de la Nación.**





## LEY ORGÁNICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO (1983)

### Principios Rectores:

- Lineamientos que regirán el proceso de ordenación
- La regulación y promoción de la localización de asentamientos humanos
- La regulación y promoción de actividades económicas y sociales de la población
- El desarrollo físico especial



## **LEY ORGÁNICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO (1983)**

**Señala entre los instrumentos básicos de la ordenación del territorio:**

- **El plan nacional de ordenación del territorio**
- **Planes regionales o estatales de ordenación del territorio**
- **Planes sectoriales**
- **Planes de ordenación urbanística**
- **Planes de las áreas bajo régimen de administración especial (ABRAE)**
- **Otras que demande el proceso y ley forestal de suelos y de aguas y su reglamento**





## Leyes Ordinarias

- Ley Penal del Ambiente (1992)
- Ley Forestal de Suelos y Aguas (1966)
- Ley de Protección a la Fauna Silvestre (1970)
- Ley de Pesca (1944)
- Ley de Minas (1999)
- Ley sobre sustancias, materiales y desechos peligrosos (2001)



## LEY PENAL DEL AMBIENTE (1992)

Surge por mandato de la Ley Orgánica del Ambiente, a fin de garantizar la participación de los bienes jurídicos tutelados por dicha ley: conservación, defensa y mejoramiento del ambiente.

Asume el concepto de **ambiente** como una totalidad, interdependiente que permite el desarrollo de la vida, formando parte de los recursos naturales, ubicado entre los objetivos primordiales del estado y la sociedad.





## LEY PENAL DEL AMBIENTE (1992)

Tipifica como **delitos** aquellos hechos que violen las disposiciones relativas a la conservación, defensa y mejoramiento del ambiente

### Principales delitos contemplados:

- Daños a las aguas.
- Daños de la salud, fauna y flora marinas y desarrollo turístico.
- Daños a los suelos, topografía y paisaje.
- Alteraciones de la atmósfera o el aire.
- Daños a la flora, la fauna o a las ABRAE
- Transformación y mezclas de desechos tóxicos y peligrosos que contaminen el ambiente.
- Omisión de EIA



## LEY PENAL DEL AMBIENTE (1992)

Establece las **sanciones penales** correspondientes.

| Tipo de Sanciones  |             |                                                                                        |
|--------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| Personas naturales | Principales | Prisión, arresto, multa y trabajos comunitarios                                        |
|                    | Accesorias  | A juicio del tribunal                                                                  |
| Personas jurídicas |             | Prisión del representante legal, multa (U.T.), cierre temporal, definitivo, ente otras |

Excluye de sanciones a campesinos y establece un régimen de excepción a la población indígena





## LEY PENAL DEL AMBIENTE (1992)

### Prescripción de las acciones:

| Tipo de sanción                                        | Tiempo de Prescripción       |
|--------------------------------------------------------|------------------------------|
| prisión por más de 3 años                              | 5 años de cometido el delito |
| prisión por menos de 3 años o arresto de hasta 6 meses | 3 años                       |
| arresto por menos de 6 meses                           | 1 año                        |
| acciones civiles                                       | 10 años                      |



## **LEY FORESTAL DE SUELOS Y AGUAS (1966)**

**Se declara de utilidad pública:**

- **La protección de las cuencas hidrográficas.**
- **Las corrientes y caídas de aguas que pudieran generar fuerza hidráulica.**
- **Los parques nacionales, los monumentos naturales, las zonas protectoras, las reservas de regiones vírgenes y las reservas forestales.**





## **LEY FORESTAL DE SUELOS Y AGUAS (1966)**

**Se declara de interés público:**

- **El manejo racional de los recursos declarados de utilidad pública.**
- **La conservación, fomento y utilización racional de los bosques y de los suelos.**
- **La introducción y propagación de especies forestales no nativas.**
- **La prevención, control y extinción de incendios forestales.**
- **La repoblación forestal.**
- **La realización del inventario forestal nacional.**



## LEY FORESTAL DE SUELOS Y AGUAS (1966)

La deforestación, la **tala de vegetación** alta o mediana, las rozas y quemas, desmontes y cualquier otra actividad que implique destrucción de la vegetación, así como también la explotación de productos forestales en terrenos ejidos o de propiedad privada, **no podrán efectuarse sin previa autorización**





## **LEY FORESTAL DE SUELOS Y AGUAS (1966)**

### **Se declaran Zonas Protectoras:**

- **Toda zona en contorno de un manantial o del nacimiento de cualquier corriente de agua y dentro de un radio de doscientos (200) metros en proyección horizontal.**
- **Una zona mínima de trescientos (300) metros de ancho, a ambos lados y paralelamente a las filas de las montañas y a los bordes inclinados de las mesetas.**
- **Zona mínima de cincuenta (50) metros de ancho a ambas márgenes de los ríos navegables y una de veinticinco (25) para los cursos no navegables permanentes o intermitentes.**
- **Zonas en contorno a lagos y lagunas naturales dentro de los límites que indique el Reglamento de esta Ley.**



## **LEY FORESTAL DE SUELOS Y AGUAS (1966)**

**La declaratoria de zonas protectoras tiene el carácter de limitación legal a la propiedad predial y está destinada a la conservación de bosques, suelos y aguas.**

**Las limitaciones a la propiedad privada derivadas de la declaratoria de zona protectora, no ocasionará obligación alguna para la Nación de indemnizar a los propietarios de las zonas afectadas por dicha declaratoria.**





## LEY FORESTAL DE SUELOS Y AGUAS (1966)

### Disposiciones Fiscales (DESACTUALIZADAS)

Artículo 101. La autorización para la destrucción de vegetación que no implique el aprovechamiento de productos forestales en superficies mayores de 200 hectáreas, causará un impuesto de cien bolívares (**Bs.100,00**).

PARÁGRAFO ÚNICO: Cuando se trate de urbanizaciones o parcelamientos rurales, el impuesto será de un mil bolívares (**Bs. 1.000**).

Artículo 102. El aprovechamiento o explotación de productos forestales en terrenos del dominio público o privado de la Nación causará el pago de una contribución anual que se calculará en base a la superficie concedida a razón de uno a cincuenta bolívares (**Bs.1,00 a Bs. 50,00**) por hectárea.





## **LEY No. 55 LEY SOBRE SUSTANCIAS, MATERIALES Y DESECHOS PELIGROSOS**

### Responsabilidades de los generadores, usuarios y manejadores de sustancias:

- Desarrollar y utilizar tecnologías limpias que minimicen su uso
- Aprovechar los materiales peligrosos recuperables
- Disponer de planes de emergencia y contingencia
- Disponer de recursos para la prevención y el control de accidentes así como la recuperación de los daños
- Constituir garantías y asumir costos de daños ocasionados
- Permitir la inspección y control de los organismos oficiales
- Informar a las comunidades sobre naturaleza y riesgos asociados
- Manejarlos de acuerdo con la reglamentación técnica





## LEY No. 55 LEY SOBRE SUSTANCIAS, MATERIALES Y DESECHOS PELIGROSOS

### Título VII: Sanciones

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| No poseer RASDA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Multa de 50-100 U.T. más arresto. 10 días para tramitar RASDA, si no clausura                        |
| Incumplimiento de las normas sin constituir delito                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Multa de 200-2.000 U.T.                                                                              |
| Introducir desechos peligrosos al país                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Prisión de 6 a 8 años, multa de 6.000-8.000 U.T. y pago de daños                                     |
| Provocar riesgos a la salud y al ambiente<br>Transformar DP implicando traslado a otro medio receptor<br>Desechar o abandonar provocando contaminación<br>Mezclar desechos de tipo doméstico con industriales y dispuestos inadecuadamente en rellenos sanitarios o vertederos<br>Operar lugares para la disposición de DP, sin los debidos permisos<br>Operar, mantener o descargar DP en sitios no autorizados<br>Omitir lo previsto en los Planes de Emergencia<br>Exportar desechos sin cumplir normas | Prisión de 4-6 años y multa de 4.000 – 6.000 U.T.<br><br>Suspensión de la actividad hasta por un año |
| Inadecuado manejo de material radiactivo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Prisión de 6 meses – 3 años<br>Multa de 600 – 3.000 U.T.                                             |



- Normas actualizadas en constante revisión
- En algunos casos no existen criterios estables



## AMBIENTALES

**Decreto 1.257:** Normas sobre Evaluación Ambiental de actividades susceptibles de degradar al ambiente (1996)

**Decreto 883:** Normas de vertidos o efluentes líquidos (1995)

**Decreto 638:** Normas sobre Calidad del Aire y Control de la Contaminación Atmosférica (1995)

**Decreto 2.217:** Normas sobre el control de la contaminación por ruido (1992)

**Decreto 2635:** Normas para el control de la recuperación de materiales peligrosos y el manejo de los desechos peligrosos (1998)

**Decreto 2.212:** Normas sobre Movimientos de Tierra y Conservación Ambiental

**Decreto 2226:** Normas para apertura de picas y vías de acceso

**Decreto 2.220:** Normas para regular las actividades capaces de provocar cambios de flujo, obstrucción de cauces y problemas de sedimentación





## AMBIENTALES - MINERAS

**Decreto 1.234:** Reglamento de Ley de Minas

**Decreto 3.091:** Normas técnicas para el control de la afectación del ambiente asociadas al aprovechamiento de Oro y Diamante en el estado Bolívar y en el Municipio Antonio Díaz del estado Delta Amacuro

**Res. 81:** Normas aplicables a la explotación minera de oro y diamante de aluvión

**Res. 56:** Normas sobre recaudos para la evaluación ambiental de programas y proyectos mineros y de exploración y producción de hidrocarburos



## ***Decreto 1.257: Normas sobre Evaluación Ambiental de actividades susceptibles de degradar al ambiente (1996)***

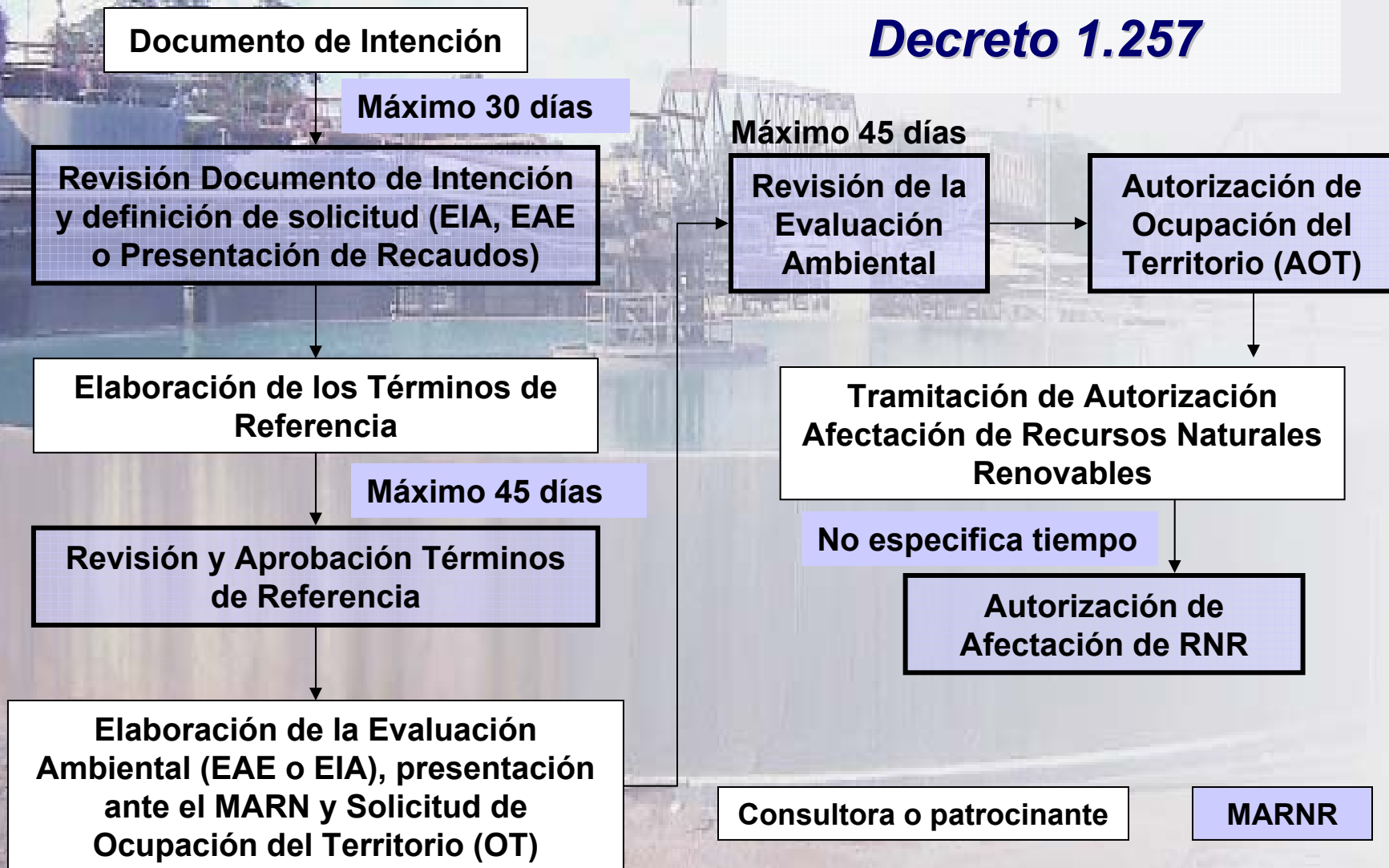
- **Define los términos más importantes (EIA, EAE, TR, Seguimiento, Supervisión, Ampliación, etc.)**
- **Establece diferencias entre EIA, EAE y Presentación de Recaudos y define cuáles proyectos requieren EIA y EAE.**
- **Establece el contenido requerido en cada uno de los documentos (DI, TR, EIA, EAE)**
- **Define requerimientos de las consultoras ambientales y responsabilidades**





## Tramitación de recaudos Procedimiento Ordinario

### Decreto 1.257





## Decreto 1.257

## Tramitación de recaudos Procedimiento Minería

Presenta CA y solicitud de AOT

Aprueba AOT y define  
metodología para solicitud  
AARNR y exploración

Publica  
Resolución

Presenta TR

Aprueba  
TR

Elabora EIA

Evaluación y  
Aprobación EIA y  
Plan Supervisión

Solicita AARNR

Concede AARNR  
exploración

• Ejecuta Exploración

Pre exploración

Presentación TR

Aprueba  
TR

Elabora EIA

Evaluación y  
Aprobación EIA

Solicita AARNR

Concede AARNR  
explotación

Ejecuta Explotación

Consultora o  
patrocinante

MARNR

Fase Explotación y  
Producción





## **Normas sobre recaudos para la evaluación ambiental de programas y proyectos mineros y de exploración y producción de hidrocarburos**

### **RESOLUCIÓN 056**

- **Establece los recaudos necesarios que deben presentarse a los fines de la evaluación ambiental de los proyectos mineros y de hidrocarburos, de conformidad con lo establecido en el Decreto N° 1.257, Art. 16.**
- **Establece los contenidos de los siguiente documentos:**
  - *Cuestionario ambiental para minería (CA) a ser presentado para la tramitación de AOT*
  - *Solicitud de AARNR en la fase de exploración minera*
  - *Plan de supervisión de desarrollo de la actividad*
  - *Solicitud de AOT para la exploración y producción de hidrocarburos*
  - *Solicitud de AARNR para la prospección sísmica de la fase de exploración de hidrocarburos*



## RESOLUCIÓN 056

- **Cuestionario Ambiental para minería (CA)**
  - *Identificación del solicitante*
  - *Descripción del proyecto propuesto*
  - *Descripción del área*
  - *Elementos potenciales del proyecto*
  - *Proposición de medidas de prevención, mitigación y recuperación*





## **RESOLUCIÓN 056**

- **Solicitud de AARNR en la fase de exploración minera**
  - *Identificación del solicitante*
  - *Programa exploratorio*
  - *Cuantificación de recursos a afectar*
  - *Descripción del área a explorar*
  - *Identificación de impactos*
  - *Plan de mitigación y recuperación*

- **Plan de Supervisión de desarrollo de la actividad**
  - *Descripción y cuantificación de las acciones adelantadas*
  - *Descripción de las acciones a desarrollar*



## **RESOLUCIÓN 056**

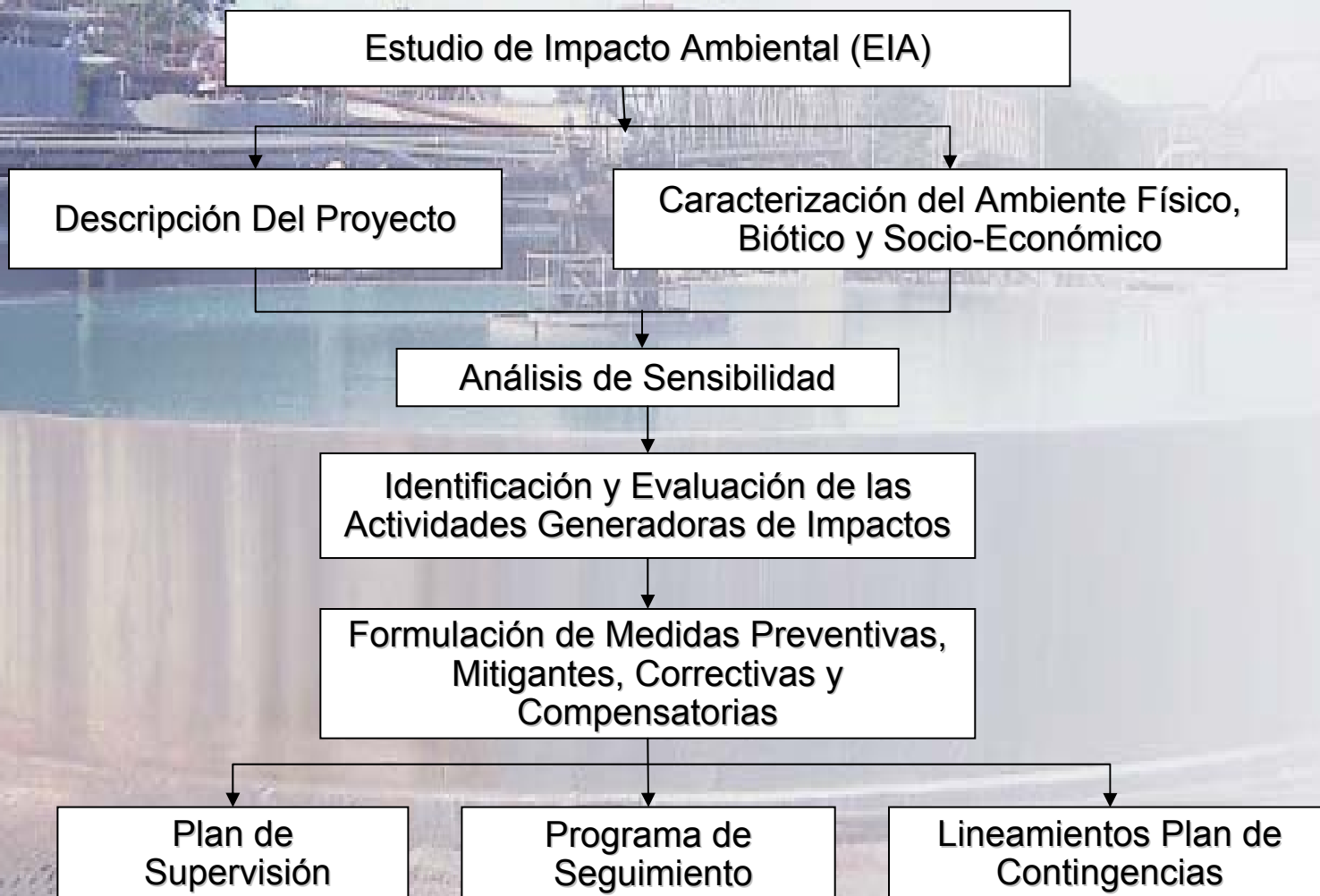
- **Una vez que se presente el informe no se podrá dar inicio a la siguiente etapa hasta después de transcurridos 15 días hábiles, para que el MARNR presente sus observaciones.**
- **Transcurridos los 15 días sin que el MARNR presente sus observaciones, se podrá continuar con las operaciones.**





## Contenido EIA

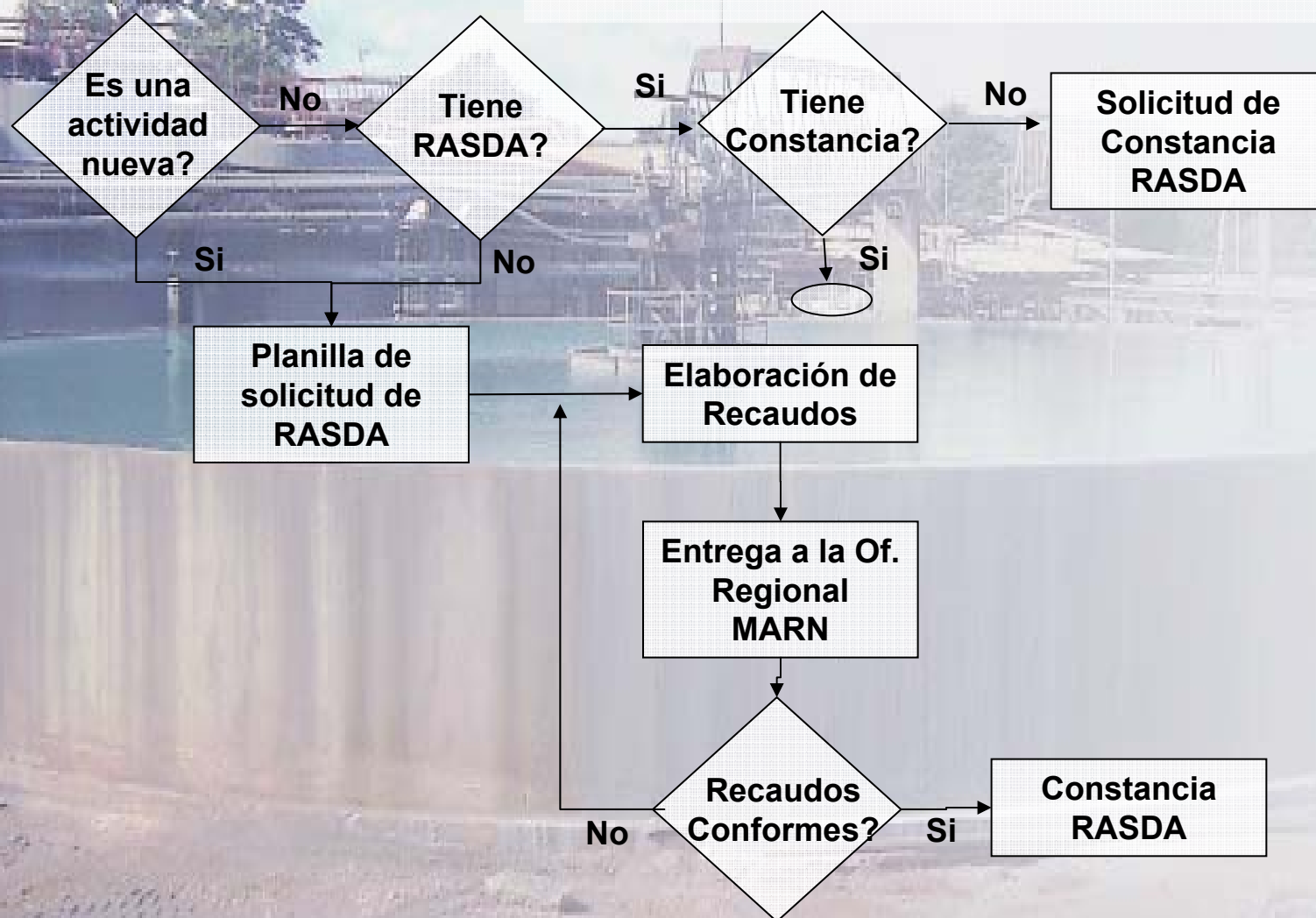
### Decreto 1.257





## RASDA

**Decretos 883 - 638 – 2.635**





## Propuesta de TR

# Evaluación MARN

## Evaluación Conforme?

Si

## Aprobación TR

**30 días**

# Presentación de Propuesta de Adecuación ante MARN

No

## Evaluación Conforme?

Si

**Autorización de  
Continuación Temporal  
(Estableciendo garantías,  
limitaciones y restricciones)  
Art. 21 LOA**

**Grandes  
Generadores  
Publicación en  
prensa  
regional**

## Presentación de informes de avance

## Aplicación LPA

# No

## Cumplimiento?

Si

- **Actividad**
- **Equipos y procesos**
- **Justificación Propuesta**
- **Estimado de volúmenes y características de MP o DP**

- **Actividad**
- **Equipos y Procesos**
- **Caracterización cuantitativa y cualitativa de los My DP**
- **Caracterización del área**
- **Acciones de adecuación**
- **Datos de rentabilidad empresa**
- **Cronograma adecuación**